



行政行為的最高指導原則— 認識行政程序法及其書目選介

國家圖書館閱覽組助理編輯
陳麗玲

任何新法律的制定，必定對社會大眾及相關政府機關造成影響，只是其影響層面深廣有異。而「行政程序法」是我國首次將行政程序法典化，對我國的行政景觀勢必造成前所未有的重大衝擊，它無異是後權威時期民主化與法制化的進步關鍵。日後各級政府為行政行為一定要「依法行政」，是以在該法施行之初，本文即就其相關資訊作一概況整理，期能提供較完整之相關概念，讓我們一道攜手進入行政領域的新里程碑。

關於行政程序法

一、立法經過概述

「行政程序法」最早於民國 66 年，行政院研考會曾提出草案，但未能進入立法程序。至民國 79 年，行政院經濟建設委員會委託臺灣大學法律學研究所專案研究，由翁岳生教授主持，廖義男教授協同，並邀集多位學者專家參與研究。該草案共有一百四十五條條文，由立法委員陳婉貞等人提案，併入委員會審議時之參考，此為經建會版。

其後，法務部於民國 83 年也提出官方版之草案，內容曾多次變動；該草案則由立委吳東昇等人提出併入審議。此法務部版本呈報行政院後，又經變動，於 84 年提出行政院版。立法院於是將以上三案併案審查。更為審議之便，謝啟大委員乃又邀同相關之學者專家彙整出一折衷版本，最後共計有 4 種不同版本在立法院委員會納入審議。

直至民國 88 年 1 月 15 日三讀通過，於 2 月 3 日公布，並定於民國 90 年 1 月 1 日施行，延宕多年的立法過程，及兩年的緩衝準備期，

這結合了學術界與立法委員力量，終於打破官僚桎梏，堪稱「行政法之憲法」的「行政程序法」終於問世。

二、內容簡介

「行政程序法」計有一百七十五條（恰與中華民國憲法同），包括總則、行政處分、行政契約、法規命令及行政規則、行政計畫、行政指導、陳情、附則等共八章。幾乎維持了最早翁岳生教授等所提，具有學理依據，又內容完整的經建會版之原始架構。

「行政程序法」之制定，為使行政行為遵循公正、公開與民主之程序，確保依法行政之原則，以保障人民權益，提高行政效能，增加人民對行政之信賴。是以，本法是中央與地方各級行政機關實施各種行政行為，包括作成行政處分、締結行政契約、訂定法規命令與行政規則、確定行政計畫、實施行政指導及處理陳情等行為之最高指導原則，使行政機關之行政程序能趨向透明化、民主化、標準化、法制化之目標。

三、適用範圍

行政程序法係對行政程序為一般總則性之規定，除其他法律有特別規定外，依特別法優先適用於普通法之原則，否則均適用本法。且為求中央與地方政府行政程序之一致性，避免一國多制之分歧，各級行政機關所為行政行為都受其規範。唯各級民意機關、司法機關、監察機關所為之行政行為，並不適用本法，另受其他各該相關法規之拘束。

另有部分特殊行政行為，如有關外交行為、軍事行為、國家安全保障事項之行為，外國人入出境、難民認定、變更國籍之行



為，刑事案件犯罪偵查程序，有關私權爭執之行政裁決程序、教育機構為達成教育目的之內部程序、公務員所為之人事行政行為及有關考選命題及評分之行為等，因涉及國家安全及利益、司法審判權、特別權力關係及專業評判等，或另有特別法律之訂定，故排除其適用本法。

四、圖書館經營與行政程序法關係概述

隸屬於行政機關下之圖書館，亦有行政程序法之適用。以國家圖書館為例，它是一公共營造物，有獨立的法人人格，為一權力主體，且有隸屬之行政主體 教育部。同時，若為狹義的行政機關解釋，國家圖書館有其組織條例，可對外各機關行文，並有獨立之經費預算，是以，其為行政機關之定位已顯然，故其所為之行政行為自應以行政程序法之規定為依歸。

除了一般性原則受其拘束外，本法與圖書館業務直接相關之規定，有：

- (一) 行政處分：圖書館所為行政處分之程序需依本法規定，以標準記載（第96條）略式記載（第97條）等方式為之。
- (二) 行政契約：依水平契約（第135條）垂直契約（第135條至149條）等方式設定、變更、消滅公法上之法律關係。
- (三) 行政計畫：依程序擬訂、確定、修訂未來性（第163條）及開展性（第164條）之行政計畫。
- (四) 行政指導：以輔導、協助、勸告、建議或其他不具法律上強制力之方法，促請特定人為一定作為或不作為之行為。此乃圖書館以獎勵、輔助、抑制性等方式，進行讀者利用指導之法依據（第165條至167條），與圖書館經營理念最為切合。
- (五) 行政陳情：民眾為舉發行政違失或為維護行政上之權益，得依此陳情。（第168條至173條）此亦即是讀者進

行訴冤之依據。

- (六) 行政命令：依授權命令及職權命令，始得進行會發生法律效果之規定。（第150條至162條）換言之，圖書館無論是進行上述各項行政行為，以至訂定與讀者相關之利用規則、閱覽規則等，都需有法源依據始得為之。

綜上所述，圖書館之經營，當以服務、指導、獎勵、勸導等多元手段，提供利用指導與閱覽服務之趨勢是必然的。

行政程序法專書簡介

近年來，有關行政程序之專書亦不在少數，然為篇幅所限，並本於追求法知識之新穎性，本文只就近三年（民國88-90年）內出版者選擇之，為概括介紹。於文後另將相關書目資料、有關此主題之期刊論文索引（民國88年至89年部分），以及相關網站，以供各界研究參考。

一、《行政程序法條文及相關資料彙編》 民國89年11月

此書為法務部所編印，內容分三部分：行政程序之立法要點、行政程序法各條文中「法規」之涵義彙整表、各機關依行政程序法修訂主管法規之參考原則。第一部分為條文記載，並按章節說明其立法要點，可以一目瞭然地了解各條文規範目的和範圍，但欲知如何適用或運用，則需參閱其他相關書刊始得為之。第二部分是中央及地方各級行政機關，在適用本法時，以及訂定法規命令之重要參考資料。關於本法在條文中所言「法規」，適用於中央法規及地方法規之涵義為何，此有明確之釋義。

各行政機關為因應本法之施行，在此之前諸多法令規章，多數需要修訂以合乎依法行政之目的，第三部分即是各機關修訂其主管法規之參考原則。

該書後二部分乃是各級行政機關適用及修訂相關行政法規不可或缺的重要參考



資料，可協助行政機關正確地訂定、修正，及運用行政法規。

二、《行政程序法案》（法律案專輯第252輯）
民國89年7月

為立法院法制委員會編、立法院公報處印行，共四冊。本專輯依法律案之提出、審查、討論、公布、附錄五大部分，每部分各依其時間先後、內容性質，再加上若干綱目分類，順序編整。

此專輯詳述本法提案、交付審查（第一讀會）委員會審查，第二、第三讀會，以至三讀通過，公布施行，及其公聽會紀錄之全部過程，是學者專家研究該法最原始的必備資料。

三、《行政程序法草案研討會論文集》 民國88年2月

此書為臺灣大學法律學系舉辦相關研討會之論文集，輯有翁岳生、廖義男、許宗力、葉俊榮等多位最初參與研究擬定經建會版草案之學者專家之論文，分別就本法之重要內容、其與現行法制之整合，及行政機關如何因應等主題，提出專論，因諸位教授對本法涉獵至深，各有其獨到之專業見解，可供不同深廣度之研探。

四、《行政程序法論 民國89年12月》 初版二刷

此書為羅傳賢博士著，五南圖書出版。作者以其任職立法院法制局局長，及其學有專長之背景，基於西方正當法律程序、民主行政、資訊公開之原理，及現行本法之立法理由，闡述相關條文涵義及運用，堪為公務員及有志研究、應用本法者之參考書籍。

五、《行政程序法論》 民國89年10月 初版

此書為湯德宗博士著，元照公司出版。此書集結作者發表於各法學專業期刊之專論8篇，依行政程序法之體系編排各篇章，對本法各章節自有其深入之探討，讀者從中不僅可建立出對本法之整體概

念，對其個別相關問題亦能深得其義，例如開宗明義的論行政程序的正當程序，文中剖析行政程序法中之正當程序要素，以至於結束之論訴願的正當程序，論述如何進行行政救濟，並釐清訴願法與行政程序法之間若干適用關係，各篇之立論都值得參考。

六、《行政程序法論》 民國89年8月 修訂版

此書為汪宗仁編著，康德文化出版。其體例乃根據本法之條文次序，逐條解析，並參考相關之法律、令函、行政法院之庭長評事聯席會議之決議等，不同於前述各書之角度，可供學者為不同層面之啟發與省思。

七、《行政程序法實用》 民國90年1月 一版再刷

此書為蔡茂寅、李建良、林明鏘，周志宏所合著，學林文化出版。分總則與各論兩大篇，依行政程序法之條次分別撰述釋義。文中遣詞用字深入淺出，力求清晰，避免用艱澀文字，且有翔實舉例，兼顧理論與實務，可為研讀探究本法之入門書。

八、《訴願程序與行政程序相關專論暨法令選輯》 民國89年7月 增訂版

此書為臺北市政府訴願審議委員會編印。是臺北市政府舉辦「地方自治監督與救濟研討座談會」之演講稿。集結有吳庚大法官、湯德宗教授、陳愛娥教授等多位學者專家之講詞，並附有多種法規，頗具參考及實用價值。

結語

行政程序法之制定與施行，將會是一項重大的行政改革工程。鑒於其適用範圍及類型相當廣泛，在此過渡時期，此與各位公務人員及民眾皆有關係的法律，必定會引起不少適用上的疑慮與爭議；加上從我國「後威權」時期遺留下來的諸多行政、司法、政治等體系仍有未能及時修正的缺失，在短期內，行



政程序法很難暢達推動，相信有很多阻礙要突破，這也是本文引介相關書目和期刊論文的目的之一，期能提供一較有組織、較有系統的書目索引資料，俾利參考研讀，增益大家對行政程序法的認知，進而能廣為運用，

無論是身為公務員或為民眾，都與此法息息相關，若欲要我國行政程序真正邁向公開、公正、民主化之境界，就讓我們從此相關書刊入門。

編例：

1. 本目錄係收錄民國 79 年以後初版之書籍及學位論文共 18 種，及 88 年以後發表之期刊論文 37 種。
2. 書目著錄款目包括書名、編撰譯者、出版地、出版者、出版年、國際標準書號 (ISBN)、裝訂別等，依書名筆劃排序。
3. 期刊論文著錄款目包括作者、論文題名、期刊刊名、卷期、出版日期、頁碼，依作者姓名筆劃排序。
4. 文後附錄有 10 個網站，可從中查詢參考書目、期刊索引資料及法規資訊。

一、專書書目

1. 行政程序法 法務部編 臺北市 法務部 民 88 年 初版
2. 行政程序法 湯德宗著 臺北市 元照 民 89 年 10 月 ISBN 957033262X 精裝 ISBN 9570332638 平裝
3. 行政程序法 蘇嘉宏著 臺北市 永然文化 上、下冊 民 82 年 初版 ISBN 9578999259 平裝
4. 行政程序法：條文及相關資料彙編 法務部法規委員會，法律事務司編輯 臺北市 法務部 民 89 年 11 月 ISBN 9570272570 平裝
5. 行政程序法上許可條件之研究：以建築執照核發為例 蔡宜宏著 民 88 年 平裝 學位論文
6. 行政程序法之研究：行政程序法草案 翁岳生計劃主持 臺北市 行政院經濟建設委員會健全經社法規工作小組 民 79 年 平裝
7. 行政程序法法典化及其內涵的分析檢討 張春福著 民 88 年 平裝 學位論文
8. 行政程序法案（法律案專輯：252）立法院法制委員會編輯 臺北市 立法院公報處 第一冊-第四冊 民 89 年 7 月 平裝
9. 行政程序法草案 法務部編 臺北市 法務部 民 84 年 平裝
10. 行政程序法草案研討會論文集 國立台灣大學法律學研究所主辦 臺北市 台灣大學法律學系 民 88 年 平裝
11. 行政程序法基礎理論 羅傳賢著 臺北市 五南 民 82 年 初版 平裝
12. 行政程序法單行本 五南法律小組編 臺北市 五南 民 88 年 3 月 初版 ISBN 9571117544 平裝
13. 行政程序法實用 蔡茂寅等著 臺北市 學林文化 民 89 年 初版 ISBN 9570413131 平裝
14. 行政程序法論 羅傳賢著 臺北市 五南 初版二刷 民 89 年 12 月 ISBN 9571121932 平裝
15. 行政程序法論（康德法學系列叢書：15）汪宗仁編著 臺中市 康德文化 民 89 年 8 月 修訂版 平裝
16. 行政程序法釋義 黃默夫編著 臺北市 作者 民 88 年 3 月 初版 平裝
17. 法務部行政程序法制定資料彙編 法務部編 臺北市 法務部 民 81 年 ~83 年 第一冊-第六冊 ISBN 9570029609 ISBN 9570029617 ISBN 9570037164 ISBN 9570037172 精裝



18. 訴願程序與行政程序相關專論暨法令選輯 臺北市府訴願審議委員會編 臺北市 編者 民 89 年 平裝

二、期刊文獻

1. 包國祥， 行政程序法適用範圍之研究 - 論資訊公開及行政救濟之法律競合（上） 《司法周刊》，955 期（民國 88 年 11 月 17 日），頁 3。
2. 包國祥， 行政程序法適用範圍之研究 - 論資訊公開及行政救濟之法律競合（下） 《司法周刊》，956 期（民國 88 年 11 月 24 日），頁 3+2。
3. 包國祥， 我國「行政程序法」適用範圍之疑義 - 行政行為與行政程序之探討 《律師雜誌》，247 期（民國 89 年 4 月），頁 62-68。
4. 李建良， 三軍委製行為之法律性質與程序規範 - 兼談政府採購法與行政程序法之適用問題 《臺灣本土法學雜誌》，13 期（民國 89 年 8 月），頁 107-112。
5. 李建良， 行政程序法與人民權利之保障 《月旦法學》，50 期（民國 88 年 7 月），頁 40-57。
6. 李建良， 行政程序法與正當法律程序 - 初論行政程序法的立法目的與規範內涵 《憲政時代》，25 卷 3 期（民國 89 年 1 月），頁 3-26。
7. 李惠宗， 行政處分概念之變動 - 從行政程序法第九十二條檢討行政法院實務見解 《輔仁法學》，18 期（民國 88 年 6 月），頁 65-94。
8. 洪東煒， 行政程序法簡介與稅法上適用之探討 《稅務》，1725 期（民國 88 年 8 月 31 日），頁 8-14。
9. 洪家殷， 行政程序法與行政救濟之關係 《月旦法學》，50 期（民國 88 年 7 月），頁 67-83。
10. 徐千偉， 從行政程序法之制定論「民權保障」 《人力發展》，65 期（民國 88 年 6 月），頁 55-60。
11. 許登科， 淺論行政程序中程序瑕疵之法律效果 - 以行政程序法為中心 《全國律師》，3 卷 10 期（民國 88 年 10 月），頁 60-73。
12. 郭玲惠， 行政程序法與大法官會議釋字第三一三號解釋對水利法之影響 《研考雙月刊》，24 卷 5 期（民國 89 年 10 月），頁 75-83。
13. 陳英淙， 探討德國行政程序法中聽證義務之例外 《中原財經法學》，5 期（民國 89 年 7 月），頁 41-55。
14. 陳清秀， 行政程序法簡介 《全國律師》，3 卷 4 期（民國 88 年 4 月），頁 8-21。
15. 陳智超， 從行政程序法之制定論專利案之審查 《智慧財產權》，13 期（民國 89 年 1 月），頁 57-65。
16. 陳愛娥， 我國行政程序法立法過程的幾個特點 《月旦法學》，50 期（民國 88 年 7 月），頁 34-40。
17. 曾文敬， 行政程序法對行政績效影響之研究 《人事月刊》，31 卷 6 期（民國 89 年 12 月），頁 25-36。
18. 湯德宗， 論行政程序法的立法目的 《月旦法學》，56 期（民國 89 年 1 月），頁 146-160。
19. 湯德宗， 論行政程序法的適用 《月旦法學》，59 期（民國 89 年 4 月），頁 158-173。
20. 湯德宗， 論違反行政程序的法律效果 《月旦法學》，57 期（民國 89 年 2 月），頁 141-159。
21. 黃國鐘， 「行政程序法」簡介 《全國律師》，3 卷 4 期（民國 88 年 4 月），頁 49-65。



22. 黃錦堂，行政程序法對行政機關之衝擊 《全國律師》，3卷4期（民國88年4月），頁22-32。
23. 黃錦堂，論行政程序法之理念與行政程序之類型 《月旦法學》，50期（民國88年7月），頁58-66。
24. 葉俊榮，行政程序法的代理人觀點 《全國律師》，3卷4期（民國88年4月），頁33-37。
25. 葉俊榮、郭銘松，行政程序法對行政機關的衝擊與因應 《經社法制論叢》，24期（民國88年7月），頁1-41。
26. 廖元豪，行政程序法命令訂定程序之研究 《華岡法粹》，27期（民國88年12月），頁301-338。
27. 廖元豪，電信行政管制程序之研究 - 電信法制與行政程序法之配合 《經社法制論叢》，26期（民國89年7月），頁91-127。
28. 廖義男，計畫確定程序規範之探討 - 行政程序法立法中爭論之議題 《臺灣本土法學雜誌》，1期（民國88年4月），頁20-36。
29. 劉定基，行政程序法制訂通過對「職權命令」的衝擊 - 職權命令的存廢與規範 《法令月刊》，51卷7期（民國89年7月），頁32-39。
30. 蔡秀卿，行政程序法制定之意義與課題 《月旦法學》，50期（民國88年7月），頁18-33。
31. 蔡茂寅，行政程序法之制定意義及內容簡介 《臺灣本土法學雜誌》，1期（民國88年4月），頁228-241。
32. 蔡茂寅，行政程序法之制定意義與內容 - 以程序規定之說明為中心 《全國律師》，3卷2期（民國88年2月），頁39-47。
33. 蔡茂寅，行政程序法之適用範圍-1- 《月旦法學》，62期（民國89年7月），頁22-23。
34. 蔡茂寅，行政程序法之適用範圍-2- 《月旦法學》，65期（民國89年10月），頁22-23。
35. 蔡勝男，論行政程序法程序正義原則的適用：以建築法為例 《考銓》，24期（民國89年10月），頁100-118。
36. 蕭淑芬，從日本行政程序法之制定談法治國家原理之發展與人權保障（下 - 兼論生存權之程序保障的可能性） 《東海大學法學研究》，14期（民國88年12月），頁109-121。
37. 簡華明，對警察執行臨檢盤查勤務之建言 - 因應行政程序法施行後之作為 《警光》，533期（民國89年12月），頁29-31。

相關網站（按筆劃排序）

1. 中華民國行政院全球資訊網站 <http://www.ey.gov.tw>
2. 中華民國期刊論文索引 http://readopac.ncl.edu.tw/cgi/ncl13/m_ncl3
3. 立法院 <http://www.ly.gov.tw>
4. 司法院 <http://www.judicial.gov.tw>
5. 全國圖書書目網 http://nbinet.ncl.edu.tw/screens/opacmenu_chia.html
6. 法務部 <http://www.moj.gov.tw>
7. 法源法律網 <http://www.lawbank.com.tw>
8. 國家圖書館全國資訊網 <http://www.ncl.edu.tw>
9. 國家圖書館遠距圖書服務系統 <http://readopac.ncl.edu.tw>
10. 博碩士論文資訊系統 <http://datas.ncl.edu.tw>