

黃炎東教授近著評介——

## 《站在民主十字路口的台灣》、 《台灣的治安與警政革新》

文字工作者 ◎ 陳恪文



**台灣的治安與警政革新**  
黃炎東著/水牛/9511/279頁  
21公分/250元/平裝  
ISBN 9789575998158/AS/575

**站在民主十字路口的台灣**  
黃炎東著/水牛/9511/507頁  
21公分/460元/平裝  
ISBN 9789575998141/AS/573

古之讀書人謂之「士」，今之讀書人謂之「知識分子」。稱呼雖不同，但二者血液裡所流動的元素基本是一樣的——都懷有書生報國之忱和憂樂天下的情操。在這方面，黃教授表現得可謂有聲有色可圈可點且出類拔萃。數十年來，秉持「天下興亡，匹夫有責」的理念，以其深厚的學養識見，發而為文，先後撰寫了多種專書，涉及憲法、政治、政黨政治與選舉、公共關係等學術領域。

去（民國 95）年又利用課餘公暇，收集資料、博覽群書、盱衡時事、精探細研，然後去蕪存菁，撰寫了《站在民主十字路口

的台灣》、《台灣的治安與警政革新》二書，所收錄的文章，大多是有針對性的短篇政論文章。這些文章有融鑄前人智慧的精華，也有黃教授本人的學養和識見。

我國雖然是東亞升起的第一道民主曙光，但是前進的道路卻是顛沛流離、荊棘叢生。當前我國民主政治雖有相當的進展，但由於國人在國家認同、兩岸關係、憲政體制、國家安全與新聞自由等方面，全民仍未建立「有識一同、眾志成城」的共識，因而衍生出若干重大爭議問題，甚值得吾人共同思考以謀求解決之道。在此背景之下，作者以其多年法政教學素養及學術研究經驗，以及觀察臺灣民主政治的發展歷程，參考歐美日先進國家實施民主經驗，加以分析比較其利病得失，撰成《站在民主十字路口的台灣》一書。本書內容係探討有關臺灣民主、人權政治方面的論文集，收文凡 31 篇，依主題可分為下列 6 部分：

一、臺灣主權歸屬問題之探討



- 二、新世紀臺灣憲政體制與政黨政治的發展趨勢。
- 三、世界各國中央與地方權限之劃分問題。
- 四、探討兩岸關係在國際法或憲法上之法理問題。
- 五、國家安全與新聞自由之間之平衡。
- 六、臺灣面臨政治經濟、社會文化急遽變遷，開創未來的美好願景。

由本書所探討的內容中，吾人發現我國的民主化過程，一路走來的確是到處充滿崎嶇坎坷。但在最近幾年內，我們也完成了國會全面改選、總統公民直選及政黨輪替和平轉移政權等大業，讓世人見證了臺灣是華人世界實施民主政治的燈塔與楷模，是亞太地區實施自由人權並帶來和平安定的堡壘與重鎮。由於全體國人深體民主、自由、人權，乃是人類之普世價值與沛然莫之能禦之潮流，因而成功地經歷了所謂「寧靜革命」之洗禮。國人當捐棄各種成見與偏見，發揮命運共同體和同舟共濟的精神，共同攜手為開創美麗願景的前途而努打拚，以建立一個祥和安定的臺灣。

《站在民主十字路口的台灣》一書除了收錄短論外，也兼收了5篇篇幅較長的政治論文。本書涉及的內容有全人類所追求的普世價值，例如自由、民主、人權等；也有臺灣當前政治所面臨的獨特課題，例如臺灣主權及其歸屬問題，兩岸關係在國際法上之法理問題、臺灣未來的前瞻與願景等，是一本以憲政為探討主軸的政論論文集。

題名「十字路口」具有深義，一方面「十字路口」具有徬徨、無助、迷茫、迷惘

意涵在內，讓吾人遲疑、徘徊、躊躇，充滿了危機；另一方面何嘗不是具有嚐試與選擇在內，象徵著生機與轉機，充滿了光明與希望呢？本書前五輯指出問題或癥結所在，最後一輯則為吾人彩繪出一幅深含理想遠景和願景的藍圖。由人類民主政治的形塑與發展過程可以看出，人民所具備之民主素養，乃是經由長期的民主政治運作培養而成的。

假如說《站在民主十字路口的台灣》一書是有關憲政理想境界，是政治奮進的目標，是政治努力方向的著述；那麼《台灣的治安與警政革新》則是一本有關臺灣治安、警政革新建言的時論集。本書所論可說是攸關我國家安全、社會安康、生活安定，保障人民生命財產的木根水源。本書與前書在內容及性質上，具有互為表裡且相輔相成的作用。前一書是政治的理想目標，後一書是治安的基礎工作。

吾人可以如是說，自有人類社會以來，就有治安及犯罪問題。有關社會治安、犯罪問題的研究及其預防與更生矯正等，皆有待吾人深入加以探討，提出最能解決的有效方案。因此，治安乃是一個國家政府必須加以重視的施政首要課題。本書即作者針對目前社會之警政、人權、治安與犯罪等相關問題，提出看法與建言。全書收文凡46篇，內容主題大致分為7部分：警政教育、警察行政、司法與警政、人權維護、治安問題、犯罪問題、其他（警察人、警政圖書館等）。

治安問題是攸關平民百姓日常生活最切身的問題，也是當前臺灣兩千三百萬同胞幸福之所繫。尤其是現階段臺灣的治安工作，

更與政治、經濟、社會、教育，乃至於外交、國際關係、兩岸交流等問題交錯且息息相關。惟有做好治安工作，民眾的生命、財產才能獲得最有力的保障。但是社會治安之維護，不能只靠檢警調人員單方面的戮力，即可畢其功；必須建立「全民守望相助」和「警民合作聯防」的觀念，隨時隨地發揮「維護治安人人有責」的精神，如此才能徹底掃除治安的死角，建立一個免於恐懼且安和樂利的社會。

在本書中，作者一而再再而三地呼籲治安問題之解決，政府有關部門必須以更為前瞻、務實之理念，有計畫地結合全民及有關部門進行長期的耕耘，一步一腳印加以實踐。「警力有限而民力無窮」，警民合作聯防乃是徹底解決治安問題的鑰匙，維持治安工作的高品質和高效率。國民能給警方最有力的協助，經由「全民守望相助」途徑，方能竟其治安之功。如此我們的治安工作，才能有效因應急遽變遷之大環境所帶來的各種犯罪問題，並從根本上加以解決。

順便提及，作者為文命篇時，很注意篇題教化和助記的功能取向。例如「唯有活力的內政，才有美麗健康的臺灣」、「充分尊重女性人格尊嚴，以確保優質家庭文化」、「沒有塑造純樸敦厚的社會風氣，就難有高品質的治安」、「唯有樹立一流的民主風範，才能奠定全民拚治安之深厚根基」、「當壞人猖獗時，好人必須勇敢站出來」、「凡灑淚播種，必歡喜豐收」等。這些篇名易記易誦，具有很好的標語和格言的效果。

上述二書，在形式上雖採章節編制，惟覈按內容性質，並非採教科書編輯形式，而是由許多篇目彙集編輯成帙的論文集。這種編制，分而析之，各篇間相對獨立；合而觀之，則又如眾星拱月，圍繞一個核心課題形成交錯相關的有機體。閱讀者既可就自己興趣和喜好選讀其中若干篇，也可從頭到尾加以通讀，當會發現此二書的主旨及脈絡所在。

總之，黃教授二種近著所論，一方面植根於現實土壤，以本土為取材之所資；另一方面亦汲取歐美日本的經驗，以借助民主先進國家的成果。既有本土本地的觀點，也有全球化的觀點和宏觀的思維。書中所述，既有治安實務問題的探討，也有高瞻遠矚理想的追求。既有遠在天邊的彩霞，也有近在腳下的玫瑰園。但「民主、人權、公平、正義」等觀念，則自始至終貫穿二書之中。理論與實務兼顧，本土與歐美並重。從低處著手，從實踐中以檢證事實；從高處著眼，以高瞻遠矚高瓴建屋之勢盱衡全局。

惟二書既屬政論性質的時論、短論，大多是有感而發，有很強的針對性，有特定時空發生背景，通常與時事有很大關係，針對時局時事而起，但未能註明寫作或發表日期，對於閱讀頗有不便之處。另外，未註明首次發表刊物，也有不便檢核原刊之虞。尤其是以黃教授曾主管過圖書館業務，也曾編輯過多種刊物、論文集的過來人來說，不能不說是一種遺憾。

兩種論文集的編制，固然已依內容性質分門別類地加以編次，但未歸納出各輯主旨



大意，然後標識以輯名，誠有不完善之處。在此，筆者願效野人之忱，試擬輯名如後，也許對於全書的檢閱及其要旨的把握，有些許助益吧。

#### 《站在民主十字路口的台灣》

- 第1輯 臺灣主權之歸屬問題
- 第2輯 憲政體制與政黨政治
- 第3輯 中央與地方權限劃分
- 第4輯 兩岸之關係與國際法
- 第5輯 國家安全與新聞自由
- 第6輯 社經變遷與未來挑戰

#### 《台灣的治安與警政革新》

- 第1輯 警察教育
- 第2輯 警察行政
- 第3輯 司法人權
- 第4輯 人權維護
- 第5輯 治案問題
- 第6輯 犯罪問題
- 第7輯 其他

我國古來本有「修身、齊家、治國、平天下」的優良傳統，為國家社稷立德、立

功、立言。黃教授亦秉承古代知識分子的懷抱，身懷治國安邦的政治理想，所為文章，針砭時事，並提出建言，直是「振聵發聵，發人深省」之讜論。在臺灣這塊土地上，黃教授為自己的家園辛勤地耕耘，這就是對這塊土地的承諾。他以踏實的步伐，從沒忘記對這片土地的責任。以實力紮根，延伸出對土地的熱愛，希望香草清新盛開，為後世子孫耕耘幸福的未來。 

#### ◆ 黃炎東教授著作書目

1. 《選舉制度之研究》五南圖書出版公司 1997
2. 《我國憲法中央與地方權限劃分之研究》五南圖書出版公司 2000
3. 《新世紀憲法釋論》五南圖書出版公司 2000
4. 《新世紀臺灣憲政體制與政黨政治發展趨勢》正中書局 2004
5. 《中華民國憲法新論》五南圖書出版公司 2006
6. 《公共關係與警民聯防制度之研究：以日本警民聯防制度為例》中央警察大學出版社 2006