

從地方年鑑學觀點評 《臺北市年鑑.2004》

國立政治大學圖書資訊與檔案學研究所 ◎ 王梅玲



臺北市年鑑.2004
臺北市年鑑編輯工作小組編輯/臺北市政府
9407/600元
ISBN 9789860014136
平裝

臺北市是中華民國的首都，是一個年輕充滿活力的現代城市，在《遠見雜誌》2004年公布的「全臺二十五縣市競爭力調查」中，也是全臺灣最具競爭力的縣市；2004年世界經濟論壇（World Economic Forum）公布世界城市競爭排名中，臺北市位居全球第十一名，亞洲第三名（注1）。這些亮麗的成績益加彰顯這座臺灣的首善之都，正躍上國際舞臺尋找其角色與定位。

2004年，臺北市熱烈慶祝建城120週年，溯其歷史，光緒10年（1884）臺北府城建立，民國34年臺灣光復明定臺北市為省轄市，民國56年（1967）改制直轄市，其間歷經清治時期、日治時期、戰後開發時期等階段，1950年代正值臺北市發展的關鍵：首都設定與經營以及外省人遷入成為臺北新住民；1970年代之後的高度發展與1990年代精緻與國際化發展，形塑了今日臺北市風貌，

成為全國政治、經濟、與文化中心，也躋身於國際城市之列。

以臺北市為主題的參考工具書逐漸增多，較有系統的首推民國80年臺北市文獻委員會編印的地方志《臺北市志》，涵蓋臺北市的沿革、政制、社會、財政、經濟、教育、文化、人物、雜錄、大事年表等資訊，可惜資料過時。《臺北市年鑑》可謂第一部從地方年鑑的觀點紀錄臺北市的工具書。

一、地方年鑑概說

年鑑定義眾說紛紜，書目文獻出版社出版的《參考工具與參考工具書》界定「年鑑，一名年刊、年報，顧名思義是彙輯一年內的國家重要決議和文件；政治、經濟、文化、教育各方面的發展情況；統計資料；政府部門、人民團體、學術機構等的組織和工作發展以及國內外大事記等，並按年度出版的連續出版物（注2）。」美國ALA *Glossary of Library and Information Science* 定義Yearbook為「上一年度事實和統計數字的年度彙編，通常限於一個專門領域（注3）。」

年鑑具有下列特點：1.資料權威。年鑑以事實為依據，通過對大量原始資訊、文獻進行篩選、整理分析、加工，最後以高密度的方式將各種資訊傳遞給讀者。2.資料新



類。年鑑逐年出版，及時反映上一年度的新情況、新成就。3.連續出版。年鑑的內容不斷更新，但結構體系、欄目設置穩定，其內容是上下銜接連續記載的，故有較大的累積總結作用。4.功能齊全。年鑑不僅種類繁多，而且每一部年鑑的編纂形式也是多樣化的，能將各種類型工具書的形式兼容並包。幾乎各類問題都可以在年鑑中找到答案，如查某個地區、行業、學科發展概況、政策法規、統計數字、組織機構名錄、優秀企業名錄與產品、大事等（注4）。

中國大陸出版了170餘種地方年鑑，是其年鑑事業的一大特色。地方年鑑具有以下特點：1.時代性。地方年鑑在框架結構、總體設計上強調記載當地和政府方針政策，反映社會與文化建設的成就，表彰新時期產生的單位和個人，這是地方年鑑突顯時代特色的重要表現。2.綜合性。地方年鑑在內容上是否完備、具體、準確，是其綜合性的要求。它的特點是點面結合，必須考慮地域和行業內容的涵蓋面。3.地方性。最能反映地方年鑑個性特色的是「鄉土特性」。地方年鑑要選取最具當地特色的內容，如當地重要產業、文物古蹟、風景名勝、工藝產品等獨特的事物錄入其中（注5）。

地方年鑑有四大功能：1.地方性決策依據的功能。地方年鑑記錄地方經濟社會發展的總貌，為制訂方針、發展計畫提供了客觀依據；2.地區性研究的借鑑和參考功能。地方年鑑對地方歷史、地方社會科學、地方經濟發展等的研究有參考作用；地方年鑑反映每一年的成就、經驗和問題，可作為編製地方志、地方史、地方性工具書的基礎；3.高密度儲存地域資訊的功能。地方年鑑是地方知識高密度密集的工具書，是當前反映地方

資訊的最常見的圖書，具有加強橫向聯合的作用；4.認識地域社會的功能。地方年鑑具備滿足人們了解、認識一個地域社會並幫助解決地方問題的作用。

地方綜合年鑑的內容結構常由以下幾部分組成：1.採用文章體裁的欄目，有特載、特輯、專文、論壇、調查報告文摘等；2.採用條目體裁的有概貌（或綜述）、百科（包括政治、軍事、法制、經濟、文化、教育、科學、衛生、體育、社會生活等）、區縣市州概況等；3.文件、法令、規章選編；4.以表格為主的統計資料；5.記事；6.人物；7.名錄、附錄；8.圖片、廣告；9.索引。文獻與法規是以公文的形式在社會生活中提供資訊功能。年鑑因其本身的特點，適宜收錄相關的文獻法規，並逐年出新及時將政策、法令、規章傳送給廣大群眾，此舉也符合公文的政治性、實用性的需要。其統計指標體系應能表現社會生活的主要現象和過程，全面反映社會發展客觀規律，並依國民經濟指標體系加以彙編（注6）。

二、《臺北市年鑑·2004》的價值與特色

《臺北市年鑑2004》於2005年8月8日出版，是臺灣第一部地方年鑑，臺北建城120年，本年鑑的誕生主要讓社會大眾了解臺北市的發展過程是揉合多元族群、融合新舊觀念、整合各界需求開創出來的。其取代以往施政報告形式的市政紀要，打破行政局處的框架，從市民觀點來呈現臺北人共同形塑的臺北風貌。年鑑內容涵蓋臺北市重要建設、政府施政作為、具體興革績效、相關政策制度、民間重要事件與活動，以及未來發展與改革方向。本年鑑以一年出版一次為原則，中英文版分開發行，2004年鑑取材時間自民

國93年1月1日至12月31日止。

《臺北市年鑑.2004》大分為19章，包括：臺北概況、都市發展、工商財經、教育學習、社會福利、醫療保健、社會安全、交通運輸、環保生態、公共建設、資訊建設、文化藝術、大眾傳播、城市交流、人力資源、市民權利及大事記要、統計資料、人物資料等三種附錄。各篇章內容，不限單一市政府局處範圍，常涉及數個局處。人物資料收錄臺北市議員、臺北市政府一、二級機關首長及傑出市民等；大事記要則以條列方式呈現臺北市政府的重要事件。

本書編輯指導委員會由金溥聰副市長擔任召集人，陳裕璋祕書長擔任副召集人；編輯工作小組由臺北市政府劉寶貴副祕書長、新聞處邱顯仁主任祕書、文化局林慧芬主任祕書、教育局唐德智主任祕書、主計處梁秀菊主任祕書、臺北市立圖書館曾淑賢館長等人組成，篇章內容由各相關局處負責撰稿及彙整。

本年鑑全書共計19章、362頁，總體而言具有下列特色（注7）：

1. 文字風格具有可讀性及資訊性，凡有助於讀者了解當年度臺北市發生的事宜，均在收錄範圍。此外，每章挑選彩色照片搭配文字內容，增加民眾閱讀興趣，並對臺北市的風貌有較深刻的印象。

2. 本年鑑版面設計採四色印刷，穿插豐富圖片、表格，封面採用軟精裝，內容豐富活潑，跳脫政府出版品的刻板風格，不僅提供資訊查詢的功能，亦可作為一般知識性讀物閱讀。

3. 書後列有3種附錄，附錄一「大事記」以條列方式呈現臺北市政府民國93年的重要事件，依時序排列。附錄二「統計資料」以

統計數字呈現臺北市在民國93年各項數據，並有表14「國際城市比較表」，與其他國際城市作比較。附錄三「人物資料」收錄臺北市議員、臺北市政府一級機關首長及二級機關簡任首長，以及傑出市民之基本資料，並附照片，有助民眾認識政府人員。

4. 為方便讀者檢索，特於書後附索引，凡書中重要之人名、地名、組織名、事件名、會議名稱、法案、計畫、活動名稱等，皆列為索引詞。但大事記、統計資料、人物資料等附錄及照片則不在索引範圍之內。

5. 本年鑑附有臺北市地圖和臺灣地圖，有助民眾對臺北市地理情形大概了解。

6. 本年鑑除紙本發行外，並於臺北市政府網站設置專屬網頁及電子書（http://www.taipei.gov.tw/cgi-bin/SM_theme?p=/429a785f/429a7949/42f854a0&page=42f854a0），方便民眾上網檢索及閱讀電子書，符合數位時代閱讀需求。

《臺北市年鑑.2004》的出版受到好評與重視，但仔細分析仍有下列若干瑕疵：

1. 由於本年鑑係由臺北市政府團隊執筆，略減學術價值，例如馬英九市長的照片與資料比重過多，幾乎四分之一以上的照片均有馬英九市長的身影，無怪乎有不同政黨的民意代表表示：「《臺北市年鑑.2004》是馬英九主席的文宣」。由於年鑑是工具書，宜以客觀的立場來處理與呈現資訊，且盡量避免政治色彩。

2. 內容編印錯誤與撰寫不一致。如新聞處游梓翔處長誤為「游梓祥」，社會局薛承泰局長的出生地，福建省金門縣誤為「臺灣省金門縣」等。此外，各篇章出自不同單位，文字風格及內容架構不一致，應加強年鑑編輯與統整功效。



3. 缺少臺北市一年概述與重大新聞回顧。一般年鑑常提供該主題年度概述與重大新聞回顧，本年鑑似有遺漏。

4. 索引遺漏重要詞目收列，難以查詢使用。例如，頁 11 的「臺北歷史發展探源」是對臺北市歷史簡要說明，資料重要，但讀者無法從目次或索引查檢，除非是逐頁研讀才能找到，這有違年鑑工具書編製查檢的原則。

5. 年鑑全書圖表編製混亂無序，各章與附錄圖表並未統一編號，也未提供圖表目次，使讀者的查檢與引用混亂。如第一章、第三章、附錄均有重複圖表編號。

6. 本年鑑遺漏收錄臺北市重要的名錄，降低實用價值。對一個城市而言，重要的工商、教育與醫療機構名錄資訊十分重要，但本年鑑未列工商、學校、醫院等名錄。

7. 本年鑑遺漏蒐羅與臺北市相關的重要文件與法律規章資訊。法令規章常是市民與社會生活重要依據，也是年鑑的重要內容。

三、與其他相關地方年鑑比較

《臺北市年鑑. 2004》問市之前，已有若干地方年鑑出版，如《新加坡年鑑》、《香港年鑑》、《北京年鑑》、《上海年鑑》，以下略加介紹比較。

《新加坡年鑑 2005》是一官方年鑑，自 1999 年起由新加坡新聞、通訊及藝術部與《聯合早報》共同出版，每年發行中文版及英文版年鑑各一冊。2005 年版篇幅 300 多頁，蒐羅新加坡各方面的資料和數據，而且從經濟、貿易到教育社區，從國內政治到國際關係，從文化藝術到大眾傳媒，包羅萬象，為新加坡的百科全書。但該年鑑在檢索方面未附索引，也未提供統計、名錄、與法

規資料（注 8）。

《香港年鑑》原由香港華僑日報社出版，創刊於 1948 年，收錄了香港華僑活動和香港地區的政治、經濟、社會、人文等主要情況、內容為時賢評論、香港全貌、法規新編、香港稅務、交通指南、街道地圖、郵電簡介、商旅指導、日用參考、學校名錄、人物名錄、社團總覽、工商名錄等篇目，社團總覽中包括工商、文化、福利、宗教等各種團體的地址和電話；學校實錄中有大學及專科、職業學校校名、地址等資料；工商名錄則更詳細，包括百餘行業的企業、公司的情況介紹。本書內容以實用為主，可供了解、研究香港社會狀況使用（注 9）。

香港重回中國大陸後，《香港年鑑》改成《香港 2003》，由香港特別行政區政府每年發行中文版及英文版年鑑各一冊，中文版由公務員事務局法定語文事務部編輯，英文版由政府新聞處編輯，由政府新聞處出版。2003 年版篇幅 400 餘頁。內容架構與新加坡年鑑近似，但其中的漁農業、公共工程和公用事業、宗教和風俗、人口和入境事務等單元，為新加坡年鑑所無（注 10）。

《上海年鑑 2005》自 1998 年創刊，由上海年鑑編輯委員會編印，上海年鑑社出版，以中文發行。2005 年版篇幅 500 餘頁，內容架構除有十大新聞、特載、大事記、申辦 2010 年世界博覽會、上海概貌等單元外，主體部分共有 54 個單元，書後有附錄、統計資料、對照資料、索引等（注 11）。

《北京年鑑 2005》自 1990 年創刊，由北京市地方文獻編纂委員會編輯，北京年鑑出版社發行。2005 年版篇幅 500 餘頁，採用文章和條目兩種體裁，以條目體為主。內容架構設有特載、法律規章目錄、重大工作、大

事記、政治經濟和社會各業情況、社會生活、區情縣情、統計表共8個基本檔目。統計表共42個類目，經濟統計資料統一由統計局提供，業務部門由各部門提供，並提供索引（注12）。

綜合比較《新加坡年鑑》、《香港年鑑》、《上海年鑑》、《北京年鑑》與《臺北市年鑑》，可以肯定一個重要的國際城市，必須要有地方年鑑來記錄她的發展總貌與過程。這五種地方年鑑大體具備記錄這五座國際城市每年政治、經濟、社會、法律、教育、文化、交通各項施政成果的資訊與數據，也大都提供大事記要、統計表、法規、名錄與索引。以《上海年鑑》與《北京年鑑》篇幅最多，均達500餘頁，細分40—50餘種單元。《臺北市年鑑》相對比較，也並不遜色，尤其是四色彩色印刷與電子書設計，成為五種年鑑中最具有數位資訊時代特色。但可惜的是缺乏法律規章資訊、重要工商教育名錄、一年概述與重大新聞回顧。

我國終於出版了第一部地方年鑑，未來將持續記錄臺北市的經濟社會發展的總貌。由於臺北市是我國首都又是國際城市，希望未來對地方歷史、地方社會科學、地方經濟發展等研究有參考作用。這次《臺北市年鑑2004》首次出版頗受好評，不僅內容豐富，具備地方年鑑重要架構，資訊多元，彩色印刷，活潑精美，加上編製許多統計、人物資料與索引，並提供網路閱讀的電子書，俾利這部新出版的地方年鑑獲得肯定。

《臺北市年鑑》與其他出版多年的《新加坡年鑑》、《香港年鑑》、《北京年鑑》、

《上海年鑑》相較起來，表現一點也不遜色。但上述四大年鑑仍各有優點，可為《臺北市年鑑》未來的編修借鏡之處，例如增加臺北市一年概述、重大新聞回顧、法律規章、重要名錄、圖表統一編製、以及索引收列重大條目等。期待下一年度的《臺北市年鑑》更進一步。

注釋

- 注1：臺北市年鑑編輯工作小組編輯。《臺北市年鑑.2004》（臺北市：臺北市府，民國94年），頁2。
- 注2：蕭東發。《年鑑學概論》（北京：中國圖書館出版社，1991年），頁69。
- 注3：同上注，頁70。
- 注4：同上注，頁78-79。
- 注5：同上注，頁113。
- 注6：同上注，頁288。
- 注7：曾淑賢。〈從市民的觀點呈現臺北風貌——《臺北市年鑑.2004》編印紀實〉。《全國新書資訊月刊》民94.10：頁40-43。
- 注8：新聞藝術部編。《新加坡年鑑2005年》（新加坡：編者，2005年）。
- 注9：華僑日報社編。《香港年鑑1900年》（新加坡：編者，1990年）。
- 注10：同注7。
- 注11：上海年鑑社編。《上海年鑑2005年》（上海：編者，2005年）。
- 注12：北京市地方文獻編纂委員會編輯。《北京年鑑2005年》（北京：北京年鑑社，2005年）。