

# 關中先生及其近著 《啓動變革 向上提昇》

范佐雙 ◎ 圖書館資深館員  
臺北市桃園縣同鄉會榮譽理事長  
國政研究基金會諮詢委員



啓動變革 向上提昇：  
關中院長對於考績制度  
改革之理念與說明

考試院編/考試院/9905  
155面/21公分/62元/平裝  
ISBN 9789860232912/573

部分，為協助各方高賢延伸閱讀，筆者特附註釋，祈請專家不吝雅正。

## ✿ 關中的奮鬥與歷練

關中先生號一中，安東省鳳城縣人，民國29年6月9日生於天津市。茲將其研究與考試、經歷、著作、殊榮臚述於后：

### 一、研究與考試

國立政治大學外交系畢業後，曾通過普考外交行政人員及乙等外交特考進入外交部服務，嗣後榮獲中國國民黨中山獎學金出國進修（註2），取得美國塔夫茲佛萊契爾外交與法律學院（Fletcher School of Law and Diplomacy, Tufts University）碩士及國際關係博士（註3）學位。

### 二、經歷（依就任先後排序）

外交部荐任科員，國關研究中心研究員，國立政治大學、國立臺灣大學副教授，裕台公司董事長，國民黨中央青工會副主任，政策會副秘書長，美國史坦福大學、維吉尼亞大學、俄亥俄州立大學短期客座學人，臺北市黨部主委，行政院青輔會主委，國民黨

## ✿ 前言

因應企業化政府潮流及國庫吃緊，考試院關院長大刀闊斧變革，包括改革十八趴，丙等考績占百分之三，修正公務人員任用、退休、撫卹等三法，且對若干爭議引起的反對聲浪，他也親上火線說明。關院長緊握「人生七十才開始」的關刀，無論是研提草案，乃至於將草案送立法院審議並按部就班施行，讓學術界和政治界好奇想瞭解關中及其著作《啓動變革 向上提昇》（以下簡稱《啓》），這與三十一年前戒嚴時代，卜社長展現「七十從心所欲」的寶刀，不但論古談今，而且抨擊時政，讓新聞界和文化界好奇想瞭解卜少夫及其著作《卜少夫這個人》（註1）的旋風，頗有異曲同工之妙。拙作分前言、關中的奮鬥與歷練、《啓動變革 向上提昇》摘要、結語（含結論與建議）等四



中央組工會主任、副秘書長，中國廣播公司董事長，財團法人民主文教基金會董事長，美國研究學會理事長，北京、南京等大學客座教授，立法委員，銓敘部部長，考試院副院長，國民黨副主席，現任考試院院長。

除上揭職務之外，曾主編《東亞季刊》、《問題與研究》（英文版）等刊物，自民國六十五年起擔任《亞洲與世界社》總編輯，至民國74年止，已舉辦國際會議、學術座談會與演講臻二十餘次，出版專刊十餘種。

### 三、著作（依出版先後排序）

#### 中文

名稱	出版者
美國外交對華政策	幼獅
變動世界秩序中的國際問題	時報
民主之愛：為理想而奮鬥	民主基金會
民主不能怕麻煩	民主基金會
立足臺灣談民主	民主基金會
國家發展與國家前途	民主基金會
國會改造論	民主基金會
國會筆記	民主基金會
文官制度的檢討與發展	民主基金會
信心與希望	國家發展研究院（註4）
意識形態和美國外交政策	商務
中國命運·關鍵十年：美國與國共談判真相（1937-1947）	天下遠見
國際社會與國際關係	時報
中美關係的檢討	作者自刊
今天不做明天後悔	民主基金會
以民主再造中國	民主基金會
公共政策論集	民主基金會
新臺灣人	民主基金會
國共談判（1937-1947）	民主基金會
健全文官制度的理念與作為	民主基金會
文官制度與國家發展	民主基金會
認識美國霸權主義	民主基金會
啓動變革 向上提昇	考試院

#### 英文

Notes on Communist China's Foreign Policy

The KMT-CCP Wartime Negotiations, 1937-1945

A Review of US-ROC Relations, 1949-1978

Democratization of Taiwan and the Future of China's  
Unification

The Modernization of the Kuomintang: Observations  
and Expectations

#### 學術論文

如〈文官制度的革新與活化〉（註5）  
等五十餘篇

### 四、殊榮（依得獎先後排序）

中國國民黨中山獎學金（民國55年），國家科學會獎金（民國60年），美國艾森豪獎金（民國73年），中國國民黨革命實踐研究院實踐特優獎狀三幀、實踐一等獎章四枚、實踐二等獎章一枚、華夏一等獎章一枚、華夏二等獎章兩枚、績優獎狀兩幀，教育部四維獎章，行政院獎章，考試院一等功績獎章兩枚，美國第三世界基金會世界人類貢獻獎（民國80年）（註6）。

#### ✳ 《啓動變革 向上提昇》摘要

關院長善用公餘，寫作不輟，撰成《啓》書，係他對公務人員考績制度改革之理念與說明，蒐錄自民國98年2月25日至99年5月的講詞或專文，全書共有二十一篇。報告或說明的對象上自總統、五院院長、下至基層公務人員；有審查法案的立委、也有定期刊物的讀者；有政府機關、也有民間公司（如中國廣播公司）；有專訪、也有回覆陳情書；有論述的文章、也有淺談的問答。考試院暨關院長發行《啓》書之目的有四：第一、破除官僚舊觀念；第二、建立職場新文化；第三、落實績效管理；第四、爭取朝野支持。簡言之，關院長的理念「只有改革，才有改

變；只有改變，才有希望。」與美國總統歐巴馬競選時的口號「我們需要的變革」（The Change We Need）如出一轍。

## ✿ 結語

經由前文闡述關先生與《啓》書之後，本人有六點管見，請大家卓參為謝：

### 一、擔任立委 問政認真

關先生於民國81年11月在臺北市一區競選並獲高票當選第二屆立法委員（註7），任職期間巧逢筆者在國會圖書館工作，發現他及其助理們常到圖書館找查資訊，極為用心質詢並貼近選民，例如將選民服務作完整紀錄，輯印成三輯《國會筆記》，以報答各界的付託與期望。

### 二、為革新 雖千萬人關院長亦往矣

即使在政策上若遇各界的質疑或憤懣，關先生均設法逐一解釋與澄清。他以為缺乏正直的理據，即使面對黎民百姓，能不畏懼嗎？反之，無愧於良心道理，哪怕千軍萬馬，他仍勇往直前，絕不退縮！

特別值得向各位先進稟報的，係他在立委諸公行使同意權之前，嚴詞陳述略以：1.考試院在憲法上的獨立和超然地位，必須要全力維護；2.由於政黨輪替常态化，在健全文官制度，尤其是公務人員的行政中立法制化，已刻不容緩；3.只有建立一流的文官制度，我們才有一流的政府，也才擁有一流的世界競爭力。當時筆者在國會殿堂聆聽正義凜然之剴切陳述，與立法委員一樣被其風骨、膽識與智慧動容。

### 三、《啓》書是變法的「產婆」

立法院於民國99年7月13日三讀修正《公務人員退休法》，公務人員退休時間從原先「七五制」延長為「八五制」，並設有十年過渡期，影響二十萬公務員，估計一年可為國庫省下約新臺幣三十四億元（註8）；且「十八趴改革」、「防嫩妻條款」及「反肥貓條款」也一併過關，這些改革方案已定於民國100年元月1日實施。同日，立院除通過《公務人員任用法》及《公務人員退休法》外，也三讀通過《公務人員撫卹法》，凡因「積勞成疾」（俗稱過勞死），加發百分之十撫卹金，以照顧勤勞公務員的遺族。

關院長指陳考績法實施數十年，沒有一個機關訂過評量細目，所以他建請未來修法，考慮下列作法：1.建立合理的評鑑法；2.團體與個人績效結合；3.各機關自訂關鍵績效指標；4.主管要為績效管理負責；5.考績訓練和陞遷結合；6.獎優汰劣（拉大獎金差距）；7.退場機制。上述都是一針見血的務實見解，非常必要而且可行度高。

### 四、《啓》書適合成年及專業人研閱

《啓》書不但內容充實，縷析周至；而且配合現代圖書館的經營——著錄ISBN及正確使用「目次」（contents）；依照行政院研考會的規定——著錄GPN。上揭洵值各界研參，尤以六十三萬軍公教人員更宜人手一冊。《啓》書優點多，惟今後再版，為日臻齊備，宜請將「編者：考試院」改為「著作者：關中」，因《啓》書篇篇專文咸屬關院長的思與言，正文前酌加「凡例」（俗稱「編輯體例」），以利揭示資料蒐集時間及



範疇等事宜；《啓》書節錄〈文官制度的革新與活化〉之部分，而非全文刊載，因全書只有一百五十五面，如將該學術論文全部刊登，則《啓》書總面數將逾一百六十，又利讀者窺全豹——公務人員考試、任用、銓敘、考績、退休、撫卹等項。

## 五、丙等考績須周延的配套方案

不但城鄉公務人員反對齊頭式或百分之三丙等考績，在立院也砲聲隆隆，有立委稱「東廠法」想藉此控制公務員；也有立委形容「剷除忠良法」，關院長或部長除了強力為考績法改革案護航之外，亦應出席全臺三一九鄉鎮巡迴座談會（城鄉交通聯絡及資訊設備懸殊大），廣徵建言並鼎力爭取全體公僕支持，因為千人同心則得千人之力。基此，宜闡明新法美意及重視公務人員權益，不應一味抨擊舊文官體系已成爲「醬缸」或「一灘死水」，否則改革將倍增阻力，此爲肺腑之言。

## 六、維新須符合平等原則並照顧弱勢

昔今政府禮遇法官（例如優遇、薪資高於一般公務人員），希望他們安心審判；生活及言行上作其他公務人員的楷模，可是卻發生部分法官鬧緋聞、貪污等枉法行爲；又如13職等公務人員退休每月少領六千餘元，反不如中少將之退休金，13職等文官薪資與特任官差距大，爰特任官應減薪。退休所得替代率及八五制，軍教人員尚未一併實施；僅上將有扣所得替代率，其他軍人則無。綜上不合理的差別待遇，皆爲憲法所不許。

且八五退休制設計並未考慮到重殘及原住民朋友，例如已服公職二十五年，則其年

齡必須達六十歲，始可申領月退休金，如他們五十六歲已不良於行（註9），如何忍痛到耳順之年？還有原住民朋友平均壽命比漢人少十三年（註10），以上種種，亟需銓敘部妥適考量，儘速修正，方爲大家之福。

## 註釋

1. 劉紹唐，《卜少夫這個人》（臺北市：遠景，民國69年）。
2. 中華民國當代名人錄編輯委員會，《中華民國當代名人錄》第一冊（臺北市：臺灣中華書局，民國74年），面203。
3. 中央通訊社，《臺灣名人錄》（臺北市：中央社，民國96年），面340。
4. 考試院全球資訊網 <http://www.exam.gov.tw>
5. 關中，〈文官制度的革新與活化〉，人事月刊第294期（2010年2月16日），面2-14。
6. 立法院，〈總統提名關中爲第十一屆考試院院長咨請立法院同意案〉，立法院第7屆第2會期第2次全院委員會會議議案關係文書院總第570號政府提案第11389號（2008年11月11日），面5。
7. 立法院秘書處，《第二屆立法委員名鑑》（臺北市：立法院，民國83年），面151。
8. 曾蕙萍，〈公務員退休改85制 影響20萬人〉，中國時報2010年7月14日，面A4。
9. 僅以筆者所知，在北市上班之公務人員就有三名重殘者，其戶籍分別在北市、馬祖、歐洲（我女同胞嫁歐洲人爲妻）。
10. 筆者曾在國會殿堂親觀原住民立委質詢閣揆略以：「你們漢人研擬的草案咸以漢人本位考量，殊不知原住民籍老年人係五十五歲，而漢族老年人係六十五歲；另查原住民平均壽命只有六十五歲。」因此年滿五十五歲的原住民得領國民年金及老人津貼。