



柯志明

《番頭家：清代臺灣族群政治與熟番地權》 評介

中央研究院臺灣史研究所籌備處
張 隆 志



番頭家：清代臺灣族群
政治與熟番地權

柯志明著

中研院社研所 / 9003

ISBN 957671737X / 精裝

頃閱《番頭家：清代臺灣族群政治與熟番地權》一書，係由中央研究院社會學研究所出版，列入該所專書第3號，共計440頁。全書研究題旨在於闡明族群政治如何導致熟番地權的變化以及影響熟番地域的分布與調整。正文共13章，除序文、導論及結論外，共分成兩大部份，第一部份為歷史敘事（2-9章），第二部份則為理論分析（10-12章）。除原始文獻外，全書更附錄有由地理資訊系統（GIS）製作的現代版乾隆二十五年《臺灣番界圖》與多幅精密歷史地圖，及長達30頁的專有名詞索引，以便於讀者查考。

作者在導論中介紹其主要對話對象及作品。首先就是美國人類學者邵式柏（John R. Shepherd）與其1993年出版的英文專著 *Statecraft and Political Economy on the Taiwan Frontier, 1600-1800*，尤其該書關於以成本效益觀點分析清代邊疆經營以及其對於「熟番地權演化」（the evolution of aborigine land rights）的論點。他接著介紹臺灣歷史地理學者施添

福對於清代番界與人文地理區的實證及田野研究成果，以及其對於清代平埔族群遷移及土地流失的觀察。作者以「理性國家說」與「國家剝削論」分別對應前述兩家歧異的觀點，以之作為清代國家角色與臺灣土著地權問題上兩個主要的典範性學說，並進而提出其自己的「族群政治說（ethnic politics）」作為替代性的解釋理論。

在第一部份的歷史敘事裡，作者提出其對於18世紀番政變革的歷史時序與因果分析。他以乾隆十年福建布政使高山奏准施行的三層制族群分布政策作為歷史分水嶺，說明清廷如何從原先模糊的封禁與族群隔離政策，轉變到倚生番為「外衛」，並積極利用熟番的政策。作者更提出「重新配置（reallocation）」的論點，說明乾隆中葉族群政策轉向的結構因素與制度安排，詳盡解說伴隨著三層制與隘番制的一連串政治經濟配套措施；並以林爽文事件及屯番制的設立為例，評估此一番政變革的實際功效與副作用，以及事件後清廷對抑制漢人私墾界外政策的調整。

在第二部份的理論對話，作者根據大量的清代契字文書與官書資料，提出其對於番租類型的新見解，指出番租就其歷史演變過程，可以分成純社餉、貼納番租、番大租、免正供的番大租、及社番口糧租等五類，並進而重新檢視邵式柏「熟番地權演化」理論與日治初期臺灣舊慣調查會《臺灣私法》的番租理論，批駁邵式柏「漸進順應」說法，以及兩者所隱含的「演化史觀」。他並以「重



新配置」的理論，說明番租所佔比例如何因其所處的地帶而有所不同，以及其主要座落在熟番保留區和土牛界沿邊的事實，藉以修正邵式柏有關清廷在臺的土地政策充分尊重熟番既有土地權利而得以維持「族群安定現狀」的說法。

最後在結論中，作者總結其對於清代國家與熟番地權的實證研究成果，並闡明其從事臺灣歷史社會分析的歷史制度論立場。作者強調國家作為制度內主要歷史行動者之一，以及歷史過程中危機與意外結果的可能性。他認為熟番地權制度的形成與轉變，除了反映出清廷臺灣統治的特定關切外，同時也是清廷與番漢族群互動的結果，也就是族群政治的結果。

《番頭家：清代臺灣族群政治與熟番地權》一書在清代臺灣社會史研究上的具體特色，可綜述為以下各項：

- (一) 研究課題的重要性：作者以清代臺灣土著地權的形成與變遷為核心，進行實證個案研究與理論探討。本書的論證及解釋，提供了對於清代中國邊疆經營與移民開發史，尤其是國家角色與土地租佃制度等重要課題的新視野。
- (二) 新史料的開發利用：本書除徵引故宮檔案及《淡新檔案》等重要清代中央及地方官方史料外，更充分利用《岸裡文書》及《竹塹社文書》等清代臺灣平埔古文書，以及尚未被利用的日治初期新竹地區地籍普查報告《土地申告書》等重要史料，進行實證研究與量化分析。
- (三) 史實的重建與解釋：作者以乾隆中葉臺灣三層制族群分布政策的形成與變

遷為主軸，提出其對於十八世紀臺灣番政變革的系統性見解。並透過地理資訊系統，呈現清代番界分布及族群遷徙路線。更運用分類學的概念，提出其對於番租類型與演變的新見解。

- (四) 歷史理論化的具體範例：本書以理性國家說與國家剝削論為討論對象，進而提出族群政治論的解釋架構，闡明國家如何操弄族群關係，導致熟番地權的變化及影響熟番地域的分布，作為瞭解清代臺灣統治的替代性理論。
- (五) 歷史社會學的書寫設計：作者將全書論證，分成歷史敘事與理論對話兩部份，嘗試兼顧史料實證與理論建構，以及史實重建與因果解釋間的不同需求。並結合豐富圖表及索引，以便研究者徵引閱讀。
- (六) 社會學方法論與歷史觀念的闡釋：本書提出歷史制度論作為其分析清代國家邊疆統治與土著地權變遷的方法論立場，並強調歷史機遇演變及有限理性的觀點，批判理性國家說及其理性選擇說與演化史觀的知識論假設。

《番頭家：清代臺灣族群政治與熟番地權》一書以清代國家與臺灣土著地權作為核心課題，對於邵式柏及施添福的重要理論與實證研究成果，進行嚴謹的學術對話，更在新史料及方法論的基礎上，建立其關於清代臺灣番政改革與番租類型的解釋理論。這是一部帶有鮮明論辯色彩，兼顧歷史實證與理論企圖的歷史社會學著作，值得關心清代中國史與臺灣原住民史的人文社會學者仔細品讀。作為近年來難得一見的臺灣史學術論辯作品，本書預期將對臺灣史研究水平與討論風氣的提升，做出重要貢獻。